

Совет Безопасности

Distr.: General
17 January 2018
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение резолюции 2367 (2017)

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2367 (2017) Совета Безопасности, в которой Совет просил Генерального секретаря каждые три месяца докладывать о прогрессе, достигнутом Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) в выполнении своего мандата. В докладе освещаются основные события, имеющие отношение к Ираку, и содержится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке со времени опубликования 19 октября 2017 года моего предыдущего доклада (S/2017/881) и брифинга в Совете моего Специального представителя по Ираку, проведенного 22 ноября 2017 года.

II. Краткая информация об основных политических событиях, имеющих отношение к Ираку

A. Политическая ситуация

2. 9 декабря 2017 года премьер-министр Ирака Хейдар аль-Абади объявил об окончательной победе над «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ). Следующий день был объявлен официальным праздником, а в Багдаде в ознаменование победы прошел военный парад. Г-н аль-Абади заявил, что иракские силы безопасности очистили от боевиков остававшиеся укрепленные позиции ИГИЛ и подняли иракский флаг в западных районах мухафазы Анбар, которые были последней находившейся под контролем этой группировки территорией. Он сказал, что иракский флаг гордо реет над всем Ираком вплоть до самых отдаленных приграничных районов. Он поздравил иракский народ и выразил признательность семьям всех, кто погиб в ходе боевых действий. Он заявил, что Ирак будет продолжать заниматься улучшением условий жизни своих граждан, обеспечивая при этом религиозное, этническое и идеологическое многообразие страны.

3. Г-н аль-Абади сказал, что иракцы победили террор благодаря их единству, которое следует укреплять всеми возможными средствами. Он настоятельно призвал всех политических деятелей воздерживаться от провокационных или раскольнических заявлений, которые стали одной из основных причин возник-





новения ИГИЛ. Он подчеркнул, что Ирак принадлежит всем иракцам и что каждый имеет право пользоваться плодами безопасности, стабильности, восстановления и экономического процветания. Правительство будет стараться восстановить все города в освобожденных районах и в южных мухафазах.

4. Г-н аль-Абади отдал должное представителям всех структур, составляющих иракские силы безопасности, включая армию, полицию, военно-воздушные силы, разведывательные службы, контртеррористические службы и силы народного ополчения, а затем упомянул также формирования «пешмерга». Он восславил «историческую фетву» Верховного аятоллы Али ас-Систани, результатом которой стала широчайшая в истории добровольная кампания в поддержку вооруженных сил, превратившая борьбу с терроризмом в общенациональную битву. Г-н аль-Абади высоко оценил действия боевых формирований местных племен и жителей оккупированных ИГИЛ территорий, которые сотрудничали с силами безопасности в деле освобождения своих земель, и выразил признательность странам и гуманитарным организациям, которые поддерживали Ирак.

5. Г-н аль-Абади подчеркнул, что необходимо сохранять бдительность и быть готовым к отражению террористических действий, направленных против народа или страны. Он назвал терроризм вечным врагом, подчеркнув, что борьбу с ним необходимо продолжать. Он также сказал, что естественным продолжением операций по освобождению и еще одной битвой, в которой должен участвовать каждый, является борьба с коррупцией.

6. Это объявление победы было положительно воспринято иракскими лидерами, которые подчеркнули необходимость восстановления освобожденных районов, возвращения перемещенных лиц, принятия мер по борьбе с экстремистскими идеологиями и обеспечения национального примирения. Это событие также приветствовал представитель Верховного аятоллы ас-Систани аятолла Абдель Махди аль-Карбалаи, который, тем не менее, сказал во время своей проповеди 15 декабря, что эта победа не означает прекращения борьбы с терроризмом. Он призвал к действиям, направленным на ликвидацию интеллектуальных и религиозных корней терроризма, улучшение условий жизни в освобожденных районах и создание возможностей для достойного возвращения перемещенных лиц. Он подчеркнул, что необходимо избегать подрыва конституционных прав и повторения прошлых ошибок.

7. Аятолла аль-Карбалаи сказал, что система безопасности Ирака все еще нуждается в большом количестве добровольцев из сил народного ополчения и что они должны продолжать участвовать в обеспечении безопасности в конституционных и правовых рамках, в соответствии с которыми применять оружие может только государство. Правительство Ирака должно обеспечить достойную жизнь семьям тех, кто погиб или был ранен в боях. Он предостерег от попыток использовать хорошую репутацию сил народного ополчения в политических целях и подчеркнул важность серьезных и эффективных усилий по борьбе с коррупцией.

8. Этому заявлению аятоллы аль-Карбалаи предшествовали заявления различных группировок в составе сил народного ополчения. 11 декабря Муктада ас-Садр заявил, что «Бригады мира» будут преобразованы в гражданскую организацию, и призвал членов этой группировки в течение 45 дней передать освобожденные районы иракским силам безопасности. 13 декабря генеральный секретарь «Асаиб Ахль аль-Хак» Кайс аль-Хазали объявил, что его группировка превратится в политическое образование и разорвет связи с боевиками, которые были переданы в состав сил народного ополчения. И первый, и второй были непреклонны в том, что участники сил народного ополчения не могут участвовать в политическом процессе. Генеральный секретарь организации «Бадр»

Хади аль-Амири призвал лидеров связанных с ней бригад разорвать связи с бригадами и выполнять приказы премьер-министра как главнокомандующего.

9. 21 ноября г-н аль-Абади объявил о возобновлении усилий по борьбе с коррупцией. Он указал, что Высший совет по борьбе с коррупцией следит за результатами расследований в отношении физических лиц внутри и за пределами Ирака. Совет, который был учрежден в октябре 2015 года и возглавляется премьер-министром, собирался 4 декабря для обсуждения деятельности Управления Генерального инспектора по расследованию дел. На следующий день г-н аль-Абади подтвердил, что борьбой с коррупцией должны заниматься судебные органы и что его правительство стремится к достижению правосудия на основе надлежащей правовой осмотрительности.

10. В продолжение темы следует отметить, что 20 ноября Председатель Совета представителей (парламент) Салим аль-Джубури объявил о том, что Совет опросит министров, в том числе министра коммуникации, министра образования, министра электроэнергетики и министра по делам миграции и перемещенных лиц, в связи с обвинениями в коррупции. 28 ноября был опрошен министр коммуникации Хасан ар-Рашид.

11. Если говорить о местном уровне, то со своих выборных должностей были сняты несколько должностных лиц. 23 октября по обвинению в коррупции был арестован руководитель Комитета безопасности Совета мухафазы Басра Джаббар ас-Саади. 1 ноября в связи с обвинениями в коррупции Советом мухафазы Найнава был заочно отстранен от должности губернатор Науфаль аль-Акуб. 29 ноября он был восстановлен в должности, после того как Административный суд мухафазы Найнава аннулировал решение Совета. 21 ноября бывший губернатор Багдада и член Партии исламского призыва Салах Абдул Раззак был исключен из партии в связи с обвинениями в коррупции.

12. 31 октября Совет министров принял решение № 347, в соответствии с которым выборы в Совет представителей официально назначались на 15 мая 2018 года. В нем указывалось, что федеральное правительство обеспечит безопасные условия для проведения выборов и будет содействовать возвращению перемещенных лиц. 21 ноября г-н аль-Абади заявил, что выборы проводятся в соответствии с Конституцией и что ни одна инстанция не вправе задерживать их проведение. Он отметил важность создания условий, при которых перемещенные лица смогут проголосовать, и призвал избирателей принять участие в избирательном процессе. 22 ноября Независимая высшая избирательная комиссия направила Председателю Совета представителей письмо с просьбой о том, чтобы проведение выборов было назначено на 12 мая 2018 года во избежание их совпадения по срокам с началом празднования Рамадана; чтобы Совет представителей принял возможные поправки к закону о выборах к 20 декабря; чтобы Совет министров санкционировал одновременное проведение выборов в советы мухафаз и округов и в Совет представителей; и чтобы бюджет Комиссии был утвержден к 15 декабря. В ответ на эту просьбу Совет министров внес поправки в свое решение от 5 декабря и назначил выборы на 12 мая 2018 года. Поправки к Закону о выборах в Совет представителей (Закон № 45 от 2013 года) и Закону о выборах в советы мухафаз и округов (Закон № 36 от 2008 года), а также проекта закона о бюджете на 2018 год (и, следовательно, бюджет Независимой высшей избирательной комиссии) еще не приняты.

13. После объявления даты выборов некоторые члены Совета представителей выражали озабоченность по поводу того, что нынешняя ситуация не способствует проведению выборов. 4 ноября член Коалиции иракских сил Ахмед аль-Масари заявил о необходимости улучшения условий в освобожденных районах и оказания содействия перемещенным лицам до проведения выборов. 22 ноября

вице-президент Усама ан-Нуджейфи заявил в социальных сетях, что успех выборов будет зависеть от восстановления и стабильности освобожденных районов, возвращения перемещенных лиц и вывода из этих районов вооруженных групп. 9 декабря в ходе транслировавшегося по телевидению интервью Председатель Совета представителей высказался за проведение выборов при условии, что для них будет создана благоприятная обстановка и что будут завершены необходимые подготовительные мероприятия. 13 декабря Председатель Комитета Совета представителей по делам миграции и перемещенных лиц Раад ад-Дахлаки призвал правительство и Организацию Объединенных Наций сосредоточиться на обеспечении возвращения перемещенных лиц, обеспечении для них безопасных условий и восстановлении их городов, прежде чем устанавливать какие-либо сроки для проведения выборов.

14. В качестве крайнего срока для регистрации политических партий было определено 25 декабря 2017 года, а для регистрации коалиций — 7 января 2018 года. 25 ноября Советник по национальной безопасности Фалех аль-Файяд провел пресс-конференцию, на которой объявил о создании партии «Атаа». Двумя днями позже г-н аль-Амири объявил о своем намерении участвовать в выборах в качестве независимого кандидата. 2 декабря официальный представитель Движения Садра Салах аль-Обейди объявил, что г-н ас-Садр будет баллотироваться по отдельному списку, независимо от блока «Ахрар». 12 декабря председатель коалиции «Государство закона» Нури аль-Малики заявил средствам массовой информации, что кандидаты от правящей Партии исламского призыва будут баллотироваться по двум отдельным спискам.

15. Вследствие несвоевременного представления 29 ноября Советом министров Совету представителей проекта закона о федеральном бюджете на 2018 год Председатель Совета представителей должен был созвать 2 декабря чрезвычайную сессию парламента, которая, впрочем, так и не состоялась из-за невозможности обеспечить кворум. Законопроект вызвал острые споры между входящими в состав Совета представителей курдами и представителями Коалиции иракских сил: первые утверждали, что якобы уменьшена доля средств, выделяемых Иракскому Курдистану, а вторые говорили о недостаточных средствах, выделяемых на восстановление освобожденных районов.

16. 17 декабря премьер-министр регионального правительства Курдистана Нечирван Барзани обратился в региональный парламент Курдистана с официальной просьбой ускорить подготовку к региональным парламентским и президентским выборам, с тем чтобы провести их в течение трех месяцев. Несколько партий, в том числе Движение за перемены («Горан») и Патриотический союз Курдистана, ранее уже выражали озабоченность по поводу процесса обновления списка избирателей. Между тем внутри Патриотического союза Курдистана началась дискуссия по вопросу о проведении следующего съезда партии в связи с кончиной ее лидера и бывшего президента Ирака Джаляля Талабани.

17. Тяжелое экономическое положение в Иракском Курдистане стало причиной массовых протестов в мухафазе Сулеймания. 19 декабря эти протесты приобрели насильственный характер: демонстранты атаковали отделения политических партий и общественные здания. Как сообщалось, в Рании и Джамджамале имели место ранения и гибель людей. По обвинениям в подстрекательстве к насилию был арестован лидер движения «Новое поколение» Шават Абдул Вахид; кроме того, власти приостановили деятельность его средства массовой информации. 21 декабря г-н Барзани опубликовал заявление, в котором подчеркнул естественное право народа на мирные демонстрации, но осудил применение насилия.

18. На фоне этих протестов Движение за перемены и Исламская группа Курдистана объявили о своем выходе из состава регионального правительства Курдистана, ссылаясь на необходимость распустить кабинет с учетом политико-экономической ситуации. Движение за перемены также решило отказаться от своих притязаний на должность председателя регионального парламента Курдистана, которые были у него с октября 2015 года, когда тогдашнему председателю парламента, связанному с Движением, было отказано во въезде в Эрбиль.

B. Отношения между Багдадом и Эрбилем

19. Федеральное правительство продолжало требовать полного восстановления федеральных полномочий над всеми спорными районами в Иракском Курдистане, экспортом нефти из этого региона и расположенными здесь пунктами пересечения внешней границы Ирака, в том числе над двумя международными аэропортами: в Эрбиле и в Сулеймании. Кроме того, Багдад продолжал настаивать на аннулировании региональным правительством Курдистана результатов проведенного 25 сентября референдума в качестве подтверждения приверженности Эрбиля соблюдению решения федерального Верховного суда от 20 ноября, в котором референдум был объявлен неконституционным, а его результаты — недействительными.

20. Региональное правительство Курдистана неоднократно заявляло о своем соблюдении Конституции Ирака и решения федерального Верховного суда. Однако оно настаивало на том, что аннулирование результатов референдума выходит за рамки его полномочий, поскольку эти результаты являются отражением воли курдского народа. Бывший президент Иракского Курдистана Масуд Барзани, который остается главой Демократической партии Курдистана, заявил, что для курдского народа референдум является крупным достижением, которое нельзя отменить.

21. Источником напряженности по-прежнему является вопрос контроля над спорными районами и пунктами пересечения границы, в том числе с Сирийской Арабской Республикой в Фейш-Хабуре и с Турцией в Ибрагим-Халиле. Позиции иракских сил безопасности и формирований «пешмерга» в спорных районах в основном остаются неизменными. Технические переговоры между военными представителями федерального правительства и регионального правительства Курдистана не проводятся с конца октября 2017 года, и вместо официальной договоренности между ними установилось тревожное неофициальное перемирие.

22. На отношениях между Багдадом и Эрбилем также отражалось рассмотрение проекта закона о федеральном бюджете на 2018 год. 2 декабря пять основных политических партий Иракского Курдистана направили г-ну аль-Абади письмо с изложением своих озабоченностей, в том числе в отношении планируемого сокращения доли поступлений, выделяемых Иракскому Курдистану, расчета и регулирования суверенных расходов, выплат формированиям «пешмерга» и бюджетных ассигнований в освобожденных районах, доли региона в международных займах, предоставляемых Ираку, и бюджетных ассигнований для местных органов власти Халабджи. Между тем г-н аль-Абади 5 декабря вновь заявил, что федеральные средства для выплаты окладов государственных служащих в Иракском Курдистане не будут предоставляться до завершения продолжающейся ревизии.

23. Касаясь смежной темы, можно отметить, что федеральный Верховный суд 27 ноября вынес решение, согласно которому действующие члены Совета представителей пользуются парламентским иммунитетом и могут быть привлечены

к уголовной ответственности только в том случае, если они обвиняются в совершении тяжкого преступления, и только после того, как Совет лишит их иммунитета. В результате 28 ноября все 14 парламентариев-курдов, в отношении которых Совет рассматривал возможность передачи судебным органам в связи с их участием в состоявшемся в Иракском Курдистане референдуме, возобновили исполнение своих обязанностей в парламенте.

24. 23 ноября президент Ирака Фуад Маасум объявил о создании комитета по расследованию нарушений Конституции, совершенных с 2005 года. В период с 25 по 29 ноября он посетил Сулейманию, Эрбиль и Киркук в целях поощрения диалога между Багдадом и Эрбилем и достижения прогресса в нормализации ситуации в Киркуке. Он подчеркнул необходимость восстановления активной работы Совета мухафазы Киркук и избрания нового губернатора. Широко сообщалось о том, что 18 декабря президент направил письма г-ну аль-Абади и г-ну Барзани, а также международным партнерам, призвав их совместными усилиями добиваться единства страны и улучшения отношений между Багдадом и Эрбилем. В Киркуке Совет мухафазы не может собраться с 28 ноября из-за отсутствия кворума. 21 ноября Совет провел свое первое заседание с 16 октября, когда в Киркуке была восстановлена федеральная власть; на этом заседании присутствовали 22 из 41 члена Совета. Совет отверг призывы к его роспуску и согласился рассмотреть предложение об отстранении от должности исполняющего обязанности председателя Ребвара Талабани. Как сообщается, 28 ноября Совет собирался лишь для утверждения предложения о выплате окладов его членам. Исполняющий обязанности председателя по-прежнему находится в Эрбиле, ссылаясь на соображения безопасности. Эта тупиковая ситуация отражается на назначении нового губернатора Киркука, и с 16 октября обязанности губернатора исполняет заместитель губернатора Ракан аль-Джубури.

C. Безопасность

25. В период с 23 по 27 ноября иракские силы безопасности проводили военное наступление в центре северного Ирака, в ходе которого основное внимание было уделено зачистке от остатков ИГИЛ пустынной территории Джазира, охватывающей часть мухафаз Анбар, Салах-эд-Дин и Найнава. Было зачищено 14 000 км^2 и освобождено 175 деревень в районах Джазира и Верхний Евфрат. 26 ноября началась отдельная операция в районе Вади-Хауран, в центральной части мухафазы Анбар, с целью отрезать для ИГИЛ пути отхода из районов операций, которые в то время проводились на севере. 9 декабря было объявлено о завершении крупной военной операции в мухафазе Анбар, хотя операции по зачистке территории в северо-западной части мухафазы Анбар продолжаются. Было объявлено о победе и об освобождении больших участков территории на западе Ирака. В общем и целом иракские войска освободили районы, в которых проживают более 4,5 миллиона иракцев, и свыше 135 200 км^2 территории. Однако правительство по-прежнему рассматривает возможность перегруппировки сил ИГИЛ и увеличения числа асимметричных нападений в качестве серьезной угрозы для населения.

26. По сравнению с другими крупными центрами больше всех направленных против сил безопасности и гражданских лиц нападений ИГИЛ с применением самодельных взрывных устройств и начиненных взрывчаткой автомобилей по-прежнему приходится на Багдад. В период с 22 ноября по 19 декабря было совершено в общей сложности 124 нападения с применением самодельных взрывных устройств, в результате которых погибли 60 гражданских лиц. 27 ноября в результате двойного нападения террористов-смертников на рынке в городе

Нахраван, к востоку от Багдада, погибли более 20 и были ранены 30 гражданских лиц.

27. 10 декабря, согласно сообщениям, двое детей были убиты и еще семь человек получили ранения в результате минометного обстрела населенного преимущественно туркоманами района Туз-Хурмату, мухафаза Салах-эд-Дин. По сообщениям, 12 декабря в результате минометного обстрела в том же районе 2 человека погибли и 20 человек были ранены. Согласно сообщениям курдского средства массовой информации, эти нападения были совершены суннитскими и/или курдскими группами боевиков, действующими в гористой восточной части этого района. Согласно тому же средству массовой информации, иракские военные вертолеты в ответ на эти нападения атаковали деревни Давуда и Зинзана. 14 декабря другое курдское средство массовой информации сообщило о развертывании в этом районе сил «пешмерга» с целью заполнить вакуум в области безопасности.

28. Турецкие вооруженные силы, как сообщалось, продолжали наносить удары по предполагаемым целям, относящимся к Рабочей партии Курдистана (РПК). 28 ноября турецкие средства массовой информации сообщили о том, что турецкие ВВС уничтожили 41 объект РПК на территории Иракского Курдистана и ликвидировали несколько боевиков РПК. Согласно курдскому средству массовой информации «Рудав», 3 и 11 декабря турецкие ВВС нанесли дополнительные воздушные удары в Иракском Курдистане. О раненых и погибших не сообщалось.

D. Региональные и международные события

29. Международные и региональные партнеры поздравили народ и правительство Ирака с победой над ИГИЛ. Они говорили о необходимости продолжать борьбу с терроризмом в Ираке и принять решительные меры для восстановления освобожденных районов, укрепления потенциала иракских институтов, содействия национальному примирению и борьбы с коррупцией в качестве приоритета.

30. Правительство продолжало усиливать сотрудничество с международным сообществом. 29 ноября г-н аль-Абади встретился в Багдаде с премьер-министром Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Терезой Мэй. Он пояснил, что теперь главной для Ирака является деятельность по восстановлению и по привлечению инвестиций, и поблагодарил свою коллегу за поддержку, которую Соединенное Королевство оказывает в борьбе с терроризмом. Г-жа Мэй вновь заявила о поддержке единства Ирака. 11 и 12 декабря г-н аль-Абади принял участие в проходившем в Париже Саммите по проблеме изменения климата «Одна планета» и заявил, что после разгрома ИГИЛ Ирак будет бороться с коррупцией, которая угрожает его стабильности и препятствует его развитию. Он также раздельно встречался с президентом Франции Эммануэлем Макроном, министром иностранных дел Японии Таро Кони, президентом Группы Всемирного Банка Джимом Ён Кимом и со мной и обсуждал победу над ИГИЛ, вопросы восстановления и экономические реформы.

31. 2 декабря г-н Барзани встретился в Париже с г-ном Макроном. Г-н Макрон призвал его и г-на аль-Абади вступить в конструктивный диалог в интересах единства Ирака. 17 декабря г-н Барзани и заместитель премьер-министра регионального правительства Курдистана Кубад Талабани отправились в Германию, где встретились с канцлером Ангелой Меркель, которая заявила о своей поддержке Иракского Курдистана в соответствии с Конституцией.

32. Правительство Ирака продолжает укреплять свои региональные связи. 10 декабря Председатель Совета представителей посетил Бахрейн, где принял участие в тринадцатой Встрече на высшем уровне по вопросам региональной безопасности «Манамский диалог». 9 декабря министр иностранных дел Ибрагим аль-Джаафари принял участие в совещании Лиги арабских государств в Каире, на котором обсуждались решение правительства Соединенных Штатов Америки признать Иерусалим столицей Израиля и перенос посольства из Тель-Авива в Иерусалим. 13 декабря г-н аль-Джаафари принял участие в чрезвычайной сессии Конференции глав государств и правительств исламских стран Организации исламского сотрудничества по Иерусалиму, которая состоялась в Стамбуле, Турция. В своем выступлении он заявил, что правительство Ирака считает решение администрации Соединенных Штатов актом войны, который может оказать дестабилизирующее воздействие на безопасность региона. Он призвал правительство Соединенных Штатов пересмотреть свою позицию. 18 декабря Председатель Совета представителей присутствовал на чрезвычайном совещании Комитета по Палестине Парламентского союза государств — членов ОИС, которое было организовано Исламской Республикой Иран.

33. Правительство Ирака продолжает укреплять свои экономические связи. Министр нефти Джаббар аль-Лаиби 27 ноября участвовал в совещании Организации стран-экспортеров нефти, а 10 декабря — в совещании Организации арабских стран-экспортеров нефти в Кувейте. 5 и 7 декабря в Басре проходила международная конференция по нефти и газу. В этой конференции, которая служит платформой для обсуждения между старшими руководителями вопросов, касающихся технологий, решений и продуктов в нефтегазовой сфере, принимали участие министр энергетики Саудовской Аравии Халед аль-Фалех и представители национальных и международных нефтяных компаний. Г-н аль-Фалех объявил о подписании между Ираком и Саудовской Аравией меморандумов о взаимопонимании по нефти, газу и по другим энергетическим проектам. 13 декабря г-н аль-Лаиби заявил, что в ходе совещаний в Кувейте он встречался с министром энергетики Катара Мухаммедом бен Салехом ас-Сада и что они договорились об инвестициях Катара в сектор добычи и переработки газа и в нефтехимический сектор.

34. Ускоренными темпами идет подготовка к проведению в Кувейте намеченной на 12–14 февраля 2018 года международной конференции по вопросам восстановления Ирака. 7 декабря правительство Ирака и Кувейтский фонд для экономического развития арабских стран при содействии Всемирного банка созвали в Кувейте совещание с целью информировать доноров о ходе подготовки к этой конференции, которая будет посвящена трем основным темам: правительственной программе государственных инвестиций, вариантам, касающимся частного сектора, и социальному капиталу, включая поддержку в гуманитарной сфере и в вопросах стабилизации и восстановления. Заместитель моего Специального представителя/координатор-резидент/координатор по гуманитарным вопросам представил обновленную информацию о доработке новой программы по восстановлению и обеспечению жизнестойкости, которая призвана поддержать разработанный правительством национальный план развития. Ее осуществление начнется с реализации плана гуманитарного реагирования на 2018 год в рамках компонента конференции, касающегося социального капитала.

III. Обновленная информация о деятельности Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Политическая деятельность

35. В отчетный период мой Специальный представитель продолжал взаимодействовать с должностными лицами правительства, членами парламента, представителями политических партий, женских организаций и организаций гражданского общества и религиозными и общественными лидерами, поздравляя правительство и всех иракцев с их победой над ИГИЛ. Он подтвердил неизменную готовность МООНСИ поддерживать правительство Ирака на основе полного соблюдения Конституции и законов. Он подчеркнул, что в целях закрепления победы и поддержания прочного мира, особенно с учетом предстоящих выборов, необходимо принять все необходимые меры для обеспечения безопасного, добровольного и достойного возвращения перемещенных лиц в свои дома, предоставления им основных услуг и обеспечения их безопасности и для ускоренного восстановления пострадавших районов. Он настоятельно призвал правительство Ирака оперативно приступить к осуществлению правовых реформ для обеспечения того, чтобы все преступления, совершенные в ходе конфликта, безотлагательно расследовались, а виновные в них предстали перед судом. Он подтвердил поддержку правительственной программы реформ и борьбы с коррупцией со стороны МООНСИ.

36. Решение федерального Верховного суда от 20 ноября, в соответствии с которым курдский референдум объявлялся неконституционным, а его результаты аннулировались, сыграло решающую роль в создании условий для мирного продвижения к урегулированию тупиковой ситуации, сложившейся в отношениях между Багдадом и Эрбилем, на основе Конституции, поскольку обе стороны публично заявили о своем уважении к этому решению. Мой Специальный представитель продолжал взаимодействовать с основными заинтересованными сторонами в Багдаде, Эрбиле, Сулеймании и Киркуке. Он настоятельно призывал обе стороны начать диалог по всем ключевым вопросам без дальнейших задержек, на основе Конституции и в полном соответствии с ней, что будет также гарантировать полное соблюдение конституционных прав курдского народа.

37. В связи с быстрым приближением даты проведения намеченных на май 2018 года выборов в провинциальные советы и в парламент мой Специальный представитель активно взаимодействует с политическими и парламентскими лидерами и представителями, а также с Независимой высшей избирательной комиссии, с тем чтобы обратить их внимание на важность проведения в установленные сроки и в соответствии с требованиями Конституции заслуживающих доверия выборов при обеспечении инклюзивности, широкого участия и безопасности. Он также настоятельно призвал принять все необходимые меры к обеспечению условий для добровольного, безопасного и достойного возвращения перемещенных лиц в места их происхождения. Это необходимо для того, чтобы должным образом зарегистрировать их и дать им возможность осуществлять свои гражданские и политические права. Он подчеркнул, что в том случае, если перемещенные лица не смогут вернуться в свои дома, должны быть созданы условия для того, чтобы они могли осуществить свои избирательные права в том месте, где они будут находиться.

38. МООНСИ продолжала свою работу по обеспечению национального примирения. Мой Специальный представитель неоднократно взаимодействовал с

иракскими сторонами и представителями других стран региона, выступая в поддержку проекта национального урегулирования как средства для обеспечения долгосрочного единства и стабильности Ирака и высказывался за расширение участия в этом процессе. В ноябре шейхи племен, религиозные лидеры и представители научных кругов, политических партий и организаций гражданского общества из мухафаз Дияла и Анбар дважды встречались в Багдаде в рамках серии обсуждений «за круглым столом» на тему «Национальное урегулирование: перспективы и проблемы» в целях создания благоприятных условий для национального примирения. Аналогичное совещание «за круглым столом» состоялось в декабре в Эн-Наджафе. Участники этих трех мероприятий высветили сохраняющиеся после освобождения от ИГИЛ проблемы в отношении Инициативы по национальному урегулированию и высказали рекомендации по успешной реализации усилий, предпринимаемых в целях примирения на политическом и социальном уровнях.

39. Женщины по-прежнему недостаточно представлены в процессах примирения на национальном уровне. Мой Специальный представитель в ходе обсуждений с политическими лидерами старшего звена продолжает активно выступать за обеспечение эффективного участия и представительства женщин в усилиях в области примирения и диалога на всех уровнях. В рамках Всемирного дня открытых дверей по резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности МООНСИ совместно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») инициировала проведение форумов гражданского общества и консультативных совещаний с участием женщин-лидеров в Кербеле и Басре, с тем чтобы предоставить им возможность для выявления проблем, которые препятствуют их полноценному и эффективному участию в политических и избирательных процессах, а также разработать стратегию по поощрению их участия в таких процессах.

40. 23 и 24 октября МООНСИ провела консультации с политическими лидерами в Багдаде и Эрбиле. Эти консультации, проходившие под председательством моего Специального представителя, были направлены на расширение политических возможностей женщин. Был выдвинут ряд рекомендаций, включая рекомендации относительно использования конституционных положений для дальнейшего повышения уровня представленности женщин; внесения поправок в избирательное законодательство в целях включения в него положений, поощряющих политические партии к привлечению женщин на выборные государственные должности; и устранения препятствий, с которыми сталкиваются женщины в ходе избирательного процесса. МООНСИ и Структура «ООН-женщины» обеспечила укрепление потенциала 60 женщин из девяти провинциальных советов, советов округов и подокругов в южных мухафазах в целях усиления их стратегий ведения переговоров и наделения их возможностями для создания в их общинах платформ по распространению знаний.

41. Мой Специальный представитель продолжает содействовать проведению регулярных встреч между женщинами-лидерами и политическими лидерами для обсуждения проблем и обеспечения большей политической воли для реального и равного участия женщин в политических и избирательных процессах и процессах примирения. 4 декабря в ходе 16-дневной кампании по борьбе с гендерным насилием мой Специальный представитель призвал к повышению роли женщин в государственных учреждениях, политических партиях и экономической и социальной жизни и к более активной и эффективной защите их прав. Он подчеркнул, что представленность женщин на руководящих должностях позволит им оказывать большее влияние на выработку ориентиров для деятельности

политических партий, Совета представителей и правительства. В ходе своих обсуждений с основными партнерами он также призывал к обеспечению полного уважения, защите и осуществлению прав женщин и девочек в Ираке применительно к брачным и другим вопросам. Он призвал Совет представителей использовать эту возможность для проведения более широких консультаций по проекту закона о личном статусе.

42. 29 ноября мой Специальный представитель встретился в Эн-Наджафе с Верховным аятоллой ас-Систани. Он поздравил правительство Ирака с победой над ИГИЛ, подчеркнув, что эта победа является общей для Ирака и всего мира и что фетва высшего духовного руководства, обеспечившая мобилизацию народных сил, сыграла решающую роль в победе над ИГИЛ. Он приветствовал также призыв Верховного аятоллы к скорейшему, добровольному и достойному возвращению перемещенных лиц в свои дома, что позволит обеспечить восстановления страны и предоставления услуг хотя бы на минимальном уровне.

43. 21 и 22 декабря делегация в составе старших должностных лиц МООНСИ посетила Сулейманию с целью подчеркнуть глубокую обеспокоенность Миссии относительно насилия, которым сопровождались недавние демонстрации в этом районе, и получить доступ к информации о событиях из первых рук. Эта делегация провела встречи с лидерами, представляющими весь политический и социальный спектр, включая заместителя премьер-министра регионального правительства Курдистана Кубада Талабани, губернатора Сулеймании Хавала Абубакира и представителей политических партий, а также активистов гражданского общества.

B. Помощь в проведении выборов

44. В ответ на просьбы Совета представителей и федеральной Независимой высшей избирательной комиссии заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам санкционировал развертывание в Ираке миссии по оценке потребностей, связанных с проведением выборов, в период с 21 по 30 ноября. Члены миссии встретились с широким кругом иракских партнеров, включая государственных должностных лиц, работников судебных органов, представителей организаций гражданского общества, женских активистов и представителей средств массовой информации, а также с представителями дипломатического корпуса, МООНСИ и сотрудниками страновой группы Организации Объединенных Наций. Группа также посетила лагеря для перемещенных лиц, присутствовала на презентации технических средств для проведения выборов, недавно внедренных Комиссией, и совершила поездку в Эрбиль. Первоначальный доклад миссии, в котором освещаются потребности в помощи для проведения выборов и приоритетные области поддержки со стороны Организации Объединенных Наций, был представлен иракским партнерам и в настоящее время находится в процессе доработки.

45. В своем письме Совету представителей от 22 ноября Комиссия подчеркнула, среди прочего, необходимость завершения подготовки поправок к избирательному законодательству до 20 декабря. К этому она добавила, что, если поправки не будут готовы, она будет следовать существующим нормативным положениям и оперативным процедурам. 2 декабря на чрезвычайной сессии, созванной Председателем, Совет завершил рассмотрение первой предлагаемой поправки к Закону о выборах в Совет представителей (Закон № 45 от 2013 года) во втором чтении. После этого Юридическому комитету было поручено обобщить поправки, с тем чтобы представить Закон с внесенными в него поправками на утверждение к 20 декабря. Вопрос остается открытым в связи с тем, что Совет

объявил перерыв в своей работе до начала января 2018 года. Председатель объявил также, что представители из Киркука проводят совещания по касающимся Киркука положениям поправок к Закону о выборах в советы мухафаз и округов (Закон № 36 от 2008 года).

46. После принятия Советом министров решения о проведении выборов в Совет представителей 12 мая 2018 года Комиссия приступила к оперативной подготовке. Согласно базе данных Комиссии, право на участие в выборах имеет более 24 миллионов иракцев. В настоящее время Комиссия занимается распространением новых карточек избирателей среди более 11 миллионов избирателей, из которых 5,7 миллиона — женщины. По состоянию на 17 декабря Комиссия зарегистрировала 134 политические партии, имеющих право на участие в выборах. Она продлила крайний срок регистрации для политических партий до 25 декабря 2017 года, а для политических коалиций — до 7 января 2018 года. МООНСИ продолжала взаимодействовать с недавно назначенными членами Совета уполномоченных по ряду вопросов, которые считаются особо важными для проведения выборов, включая вопрос о недавно внедренных технических средствах для обработки результатов выборов и вопрос о способах и механизмах обеспечения всеобщего участия перемещенных лиц в выборах.

47. Независимая высшая избирательная комиссия Курдистана приостановила подготовку к президентским и парламентским выборам в регионе в соответствии с решением регионального парламента отложить выборы на восемь месяцев. Комиссия опубликовала заявление, в котором настоятельно призвала региональные власти опубликовать график проведения выборов, с тем чтобы принять необходимые подготовительные меры, в том числе по обновлению списка избирателей.

C. События и мероприятия в области прав человека

48. Вооруженный конфликт, терроризм и акты насилия по-прежнему тяжело сказываются на гражданских лицах. В период с 22 ноября по 16 декабря по меньшей мере 68 гражданских лиц — мужчин, женщин и детей — были убиты и по меньшей мере 167 лиц были ранены, в результате чего общее количество гражданских лиц, пострадавших с начала вооруженного конфликта в Ираке в январе 2014 года, составило по меньшей мере 85 147 человек (29 972 убитых и 55 175 раненых).

49. МООНСИ продолжала заявлять о необходимости привлечению к ответственности за нарушение и попрание прав человека в ходе продолжающегося вооруженного конфликта, в частности за совершение преступлений международного характера, которые могут квалифицироваться как военные преступления, преступления против человечности и, возможно, как акты геноцида. По итогам процесса, осуществленного под руководством самих иракцев при поддержке со стороны Миссии, Миссия представила на рассмотрение иракских учреждений и других субъектов предложение относительно законопроекта, предусматривающего создание суда, специализирующегося на международных преступлениях. Миссия также продолжала выступать за проведение правовой реформы и работала над повышением способности судебных органов эффективно расследовать международные преступления. В целях сбора и сохранения улик Миссия добивалась также обеспечения надлежащей защиты массовых захоронений.

50. ИГИЛ продолжала терять контроль над занятой территорией и все чаще нападала на гражданское население и прибегала к партизанским действиям,

приводившим к жертвам среди гражданского населения. 4 декабря пятеро гражданских лиц были убиты в округе Хавиджа, мухафаза Киркук. 5 декабря в том же округе боевики ИГИЛ похитили четырех гражданских лиц. В других мухафазах также имели место нападения с использованием взрывчатых веществ, которые, судя по всему, совершались ИГИЛ или за которые она брала на себя ответственность. 21 ноября в городе Туз-Хурмату, мухафаза Салах-эд-Дин, на переполненном людьми рынке был взорван начиненный взрывчаткой автомобиль, в результате чего 24 гражданских лица были убиты и более 60 — ранены, включая женщин и детей. 27 ноября в Багдаде в результате нападения вооруженных лиц, опоясанных взрывчатыми веществами, ответственность за которое, как сообщалось, взяла на себя ИГИЛ, по меньшей мере 11 гражданских лиц погибли и не менее 25 были ранены. Согласно сообщениям, гражданские лица также страдали от оставленных ИГИЛ взрывоопасных пережитков. 29 ноября в результате подрыва самодельного взрывного устройства в одном из домов в подокруге Бадуш, мухафаза Найнава, были тяжело ранены трое детей. Кроме того, по состоянию на 1 декабря в плену у ИГИЛ, согласно сообщениям, все еще находились 1507 езидских женщин и девочек.

51. В районах, которые прежде контролировались ИГИЛ, до сих пор находят массовые захоронения. 28 ноября полиция обнаружила массовое захоронение в городе Хит, мухафаза Анбар, в котором находятся останки по меньшей мере 12 гражданских лиц и сотрудников полиции, убитых боевиками ИГИЛ. 30 ноября было обнаружено массовое захоронение в округе Синджар, мухафаза Найнава, якобы с останками 25 езидов, убитых этой группировкой в июне 2014 года. С июня 2014 года Миссия зафиксировала обнаружение в Ираке 108 массовых захоронений, возникших в результате конфликта с ИГИЛ.

52. Гражданские лица по-прежнему становились объектом нападений со стороны неизвестных вооруженных лиц в округе Мосул, мухафаза Найнава. 28 ноября неизвестные вооруженные лица ворвались в магазин в восточной части Мосула и застрелили его владельца. В тот же день группа неустановленных вооруженных лиц ворвалась в дом вдовы в западной части Мосула, убила ее и забрала принадлежавшие ей деньги. Личности преступников и причины совершенных ими убийств неизвестны.

53. Продолжались нападения на членов семей лиц, подозреваемых в том, что они являются боевиками ИГИЛ, причем, согласно сообщениям, целью нападений было изгнание этих семей или недопущение их возвращения в свои дома. Как сообщается, 13 октября сотрудники иракских сил безопасности приказали семьям лиц, подозреваемых в том, что они являются членами ИГИЛ, покинуть город Хит в течение 72 часов. Впоследствии, в период с 26 октября по 4 ноября, семь домов подверглись нападению со стороны неизвестных лиц. Неустановленное число других семей, дома которых были помечены, выехали из города Хит. В период с 8 по 20 ноября в трех деревнях в западной части округа Шаркат, мухафаза Салах-эд-Дин, неизвестные лица, используя самодельные взрывные устройства, взорвали не менее 20 домов, принадлежавших семьям лиц, подозреваемых в том, что они являются членами ИГИЛ.

54. В течение отчетного периода страновая Целевая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, возглавляемая Миссией и Детским фондом Организации Объединенных Наций, получила сообщения о 24 случаях насилия в отношении в общей сложности 59 детей. Было подтверждено 20 из этих инцидентов, которыми было затронуто 56 детей, главным образом в мухафазах Найнава и Салах-эд-Дин. В 10 из этих инцидентах речь шла об убийствах и нанесении увечий: было подтверждено убийство 14 детей и нанесение увечий 12 детям.

Кроме того, было подтверждено, что 30 мальчиков были завербованы и использовались в качестве комбатантов. Были подтверждены пять случаев нападения на школы и еще четыре случая использования школ в военных целях. Положение детей в Ираке по-прежнему вызывает большую обеспокоенность. Миссия продолжает диалог с правительством Ирака относительно создания межминистерского комитета по вопросам серьезных нарушений прав детей, а также относительно оказания поддержки в реинтеграции детей, ранее связанных с ИГИЛ.

55. 9 декабря имели место случаи артобстрела в Туз-Хурмату, включая городские районы Аксу, Джамиля и Джамхури, в результате которых был убит 1 ребенок и ранены 12 гражданских лиц, включая 2 женщин. 12 декабря в результате обстрела пострадали силы народного ополчения вблизи городского полицейского управления. Личности нападавших не установлены. Миссия провела, в том числе с использованием миссий на местах, расследование утверждений о нарушениях прав человека в этом городе. Миссия насчитала около 100 сожженных или поврежденных магазинов вдоль основной торговой улицы в Джамхури. Вполне вероятно, что районы, которые Миссии не удалось посетить, также пострадали. Миссия обратилась к иракским властям с призывом принять все необходимые меры для защиты гражданских лиц в Туз-Хурмату, способствовать безопасному, достойному и добровольному возвращению внутренне перемещенных лиц и привлечь к ответственности лиц, виновных в нарушениях, имевших место в период с середины октября.

56. По-прежнему отмечались проблемы в области сбора, анализа и представления информации о сексуальном насилии в связи с конфликтом как одной из отдельных категорий нарушения прав человека. Созданная в августе 2017 года Рабочая группа по механизмам контроля, анализа и отчетности сосредоточилась усилия на обеспечении сбора, анализа и представления данных в соответствии с временной инструкцией по осуществлению резолюции 1960 (2010) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности. Риски, связанные с сообщением о нарушениях, по-прежнему вызывают обеспокоенность среди некоторых жертв и их семей, а также лиц, занимающихся этими проблемами.

57. Отмечается дальнейший прогресс в завершении работы над планом действий по осуществлению подписанного Ираком и Организацией Объединенных Наций совместного коммюнике по вопросам предупреждения сексуального насилия в связи с конфликтом и реагирования на него. Хотя это внушает оптимизм, необходимо оценить, в какой мере выполнен национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, и проанализировать проблемы, связанные с его реализацией, с тем чтобы использовать эти данные в качестве справочной информации о возможных проблемах, препятствующих реализации проекта плана действий по осуществлению совместного коммюнике. Кроме того, правительство и его партнеры обращали особое внимание на то, что при разработке этого плана важно учитывать, что жертвы сексуального насилия не представляют собой однородной группы и являются выходцами из различных религиозных и этнических общин страны, включая общины езидов, туркменских шиитов, христиан и суннитов. Осуществление этого плана потребует мер, ориентированных на потребности этих групп, а также действий, призванных гарантировать учет конкретных потребностей женщин, мужчин, девочек и мальчиков.

D. Гуманитарная помощь, стабилизация и развитие

58. Хотя крупномасштабные военные операции против ИГИЛ завершились, гуманитарный кризис продолжается, что ставит в опасное положение миллионы

иракских гражданских лиц. По окончании боевых действий 2,9 миллиона из почти 6 миллионов иракцев, перемещенных с начала наступления ИГИЛ, все еще находятся вне своих домов. Партнеры по гуманитарной деятельности продолжают оказывать поддержку примерно 86 лагерям для перемещенных лиц, включая 19 лагерей в окрестностях Мосула. На заключительных этапах военных действий против ИГИЛ в западной части мухафазы Анбар 16 500 человек были перемещены в лагеря в мухафазах Анбар, Салах-эд-Дин и Найнава. Министерство по делам мигрантов и перемещенных лиц и гуманитарные партнеры обеспечили доставку продовольствия, комплектов чрезвычайной помощи, мобильных медицинских услуг и других видов помощи более чем 30 000 человек, в том числе в недавно отвоеванном городе Рава, мухафаза Анбар.

59. Передислокация военных сил в спорных районах негативно отражается на гуманитарном доступе к ним. Ряд контрольно-пропускных пунктов и пунктов пересечения линии противостояния закрыты для гуманитарных партнеров на протяжении нескольких месяцев, что затрудняет доступ к более чем 550 000 гражданских лиц в северной части мухафазы Найнава и в мухафазе Киркук. По-прежнему отмечается гибель гражданских лиц при возвращении в заминированные дома. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, принимает меры реагирования, уделяя приоритетное внимание просвещению по вопросам минной опасности и ускорению обследования и обезвреживания самодельных взрывных устройств в недавно освобожденных районах, в том числе в сильно загрязненных городах Хавиджа и Рияд.

60. В начале ноября правительство объявило о своем намерении содействовать возвращению 2,5 миллиона иракцев до проведения выборов в мае. После этого объявления имели место произвольные выселения в мухафазах Анбар и Салах-эд-Дин, затронувшие 23 000 человек. В ответ на призывы заместителя моего Специального представителя/координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам Канцелярия премьер-министра вновь подтвердила приверженность правительства обеспечению безопасного, добровольного и достойного возвращения и поручила местным органам власти прекратить выселения. Как ожидается, дальнейшему возвращению будет способствовать принятие в мухафазе Киркук соглашения о примирении, подписанного должностными лицами, представителями общин и религиозными лидерами 25 ноября 2017 года и направленного на обеспечение защиты возвращающихся лиц, в прошлом связанных с ИГИЛ.

61. В отчетный период ПРООН продолжала использовать свой Механизм финансирования для стабилизации в целях ремонта объектов общественной инфраструктуры, предоставления субсидий малым предприятиям и домашним хозяйствам, возглавляемым женщинами, укрепления потенциала местных органов власти и обеспечения краткосрочной занятости на основе программ общественных работ в районах, непосредственно пострадавших в результате конфликта с ИГИЛ. В настоящее время в 23 освобожденных городах и округах в мухафазах Анбар, Найнава, Салах-эд-Дин, Дияла и Киркук осуществляется или уже осуществлено более 1500 проектов, в рамках которых десятки тысяч людей заняты расчисткой развалин, уборкой улиц, украшением жилых кварталов и ремонтом общественных зданий. Почти 550 проектов осуществляются в Мосуле. В сотрудничестве с ПРООН, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, и Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, приступила к работам по разминированию в старой части Мосула и продолжает расчищать больничный комплекс Аш-Шифаа в западной части Мосула, который ИГИЛ использовала в качестве своего штаба в этом районе. Группы

работников удалили более 2000 взрывоопасных предметов, что позволило Министерству здравоохранения перевезти жизненно необходимое медицинское оборудование в действующую больницу в восточной части Мосула. Кроме того, в рамках Механизма финансирования в приоритетном порядке осуществляется 164 проекта в 10 имеющих приоритетное значение христианских городах в равнинной части мухафазы Найнава. 22 ноября заместитель моего Специального представителя/координатор-резидент/координатор по гуманитарным вопросам открыл учебный госпиталь в Тикрите. Это исторический стабилизационный проект, который принесет пользу более чем 250 000 человек в мухафазе Салах-эд-Дин.

62. ПРООН продолжала оказывать поддержку Канцелярии Советника по национальной безопасности в разработке и осуществлении программы реформы сектора безопасности, утвержденной премьер-министром и Советом национальной безопасности в июле 2017 года. В этой программе предусматривается работа в семи основных областях: обеспечение обороны и федеральной безопасности; разведка; защита важнейших объектов национальной инфраструктуры; демократическое управление и надзор; структура органов национальной безопасности; уголовное правосудие и правоохранительные органы, включая органы гражданской и местной полиции; и законодательство в области национальной безопасности. В отчетный период по каждой из этих семи областей были определены первоочередные задачи и разработаны планы работы. В конце декабря они должны были быть представлены на рассмотрение Советнику по национальной безопасности. Параллельно с этим ПРООН оказывает содействие в разработке системы контроля и оценки для каждой из семи областей, с тем чтобы поддержать усилия правительства по отслеживанию прогресса в осуществлении реформы.

E. Вопросы безопасности и оперативной деятельности

63. Организация Объединенных Наций продолжает осуществлять свои программы и мероприятия в Ираке в сложной и быстро меняющейся обстановке в плане безопасности. Несмотря на значительные проблемы в сфере безопасности, Организация Объединенных Наций и ее партнеры по-прежнему принимают активное участие в гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, ориентируясь на приоритетность программ и работая в тесной координации с правительством Ирака.

64. В Багдаде продолжались строительно-восстановительные работы на территории единого комплекса Организации Объединенных Наций: было завершено строительство 79 новых устойчивых к взрывам жилых помещений, отвечающих экологическим требованиям, и продолжаются ремонтные работы на объектах инфраструктуры, в служебных помещениях и на других объектах. После введения ограничений на поездки с использованием международных рейсов в аэропорт Эрбиля и из него Миссия увеличила частотность и число собственных рейсов в качестве резервной меры, с тем чтобы обеспечить возможность для сотрудников Организации Объединенных Наций, расположенных в северной части Ирака, прилетать в Ирак и вылетать из него через Багдадский международный аэропорт. В рамках своих инициатив в области природоохранной деятельности Миссия расширила масштабы осуществления своего проекта по использованию солнечных батарей и активизировала установку гибридных солнечных систем для своих объектов в области информационно-коммуникационных технологий.

IV. Замечания

65. Я поздравляю народ и правительство Ирака с их победой над ИГИЛ и надеюсь, что все иракцы будут иметь возможность жить в условиях мира, достоинства и процветания, в обстановке уважения и защиты их прав человека. Военное поражение ИГИЛ открывает новый этап в жизни Ирака. Правительственная программа реформ, включая усилия по борьбе с коррупцией, пользуется полной поддержкой Организации Объединенных Наций. Правительство должно сделать так, чтобы военное поражение ИГИЛ обернулось победой в вопросах привлечения виновных к ответственности и прекращения безнаказанности.

66. Я решительно призываю правительство удвоить свои усилия в целях скорейшего создания условий, необходимых для добровольного, безопасного и достойного возвращения перемещенных лиц.

67. Между тем угроза терроризма сохраняется. Я вновь заявляю, что иракским властям необходимо принимать постоянные меры по защите гражданских лиц и их собственности. Коренные причины терроризма не устранить, если не одержать победу над идеологией ненависти и исключительности. Я настоятельно призываю власти принимать все необходимые меры для продолжения борьбы с этой идеологией, в частности посредством ликвидации ее финансовых источников и усиления контрпропагандистской деятельности, направленных на поощрение терпимости и сосуществования. Крайне важно, чтобы власти защищали всех граждан, особенно молодежь, от влияния идей ИГИЛ и других воинствующих и экстремистских идеологий и не допускали вступления граждан в ряды террористических организаций.

68. Я подтверждаю важность дальнейшего продвижения стратегии по реформированию сектора безопасности. Все силы безопасности должны контролироваться правительством. Несоблюдение этого принципа может привести к возобновлению нестабильности в сформировавшемся после поражения ИГИЛ Ираке, особенно в освобожденных районах и в спорных районах. Организация Объединенных Наций по-прежнему готова оказывать содействие в этом плане.

69. Я призываю страны региона в целях содействия стабильности в Ираке сотрудничать с правительством на основе взаимных интересов, добиваясь углубления политических и экономических связей в интересах содействия занятости и реализации всеобъемлющей программы развития. Теперь, когда ИГИЛ побеждена, Ирак должен сосредоточиться на восстановлении.

70. Я настоятельно призываю международное сообщество проявлять традиционную щедрость в вопросе поддержки Ирака, в том числе на предстоящей международной конференции по вопросам восстановления Ирака, которая состоится в феврале в Кувейте. После исторической победы над ИГИЛ дальнейшая поддержка в гуманитарной сфере, в деле стабилизации, в деле уменьшения минной опасности и в области развития в дополнение к поддержке восстановления и экономического стимулирования будет иметь решающее значение для решения некоторых глубинных проблем, которые способствовали усилению ИГИЛ в этой стране. Эти проблемы необходимо будет решить — для закрепления военных успехов, уменьшения угрозы повстанческой деятельности и обеспечения надежной стабильности и безопасности в интересах народа Ирака.

71. Что касается отношений между Багдадом и Эрбилем, то я отмечаю решение федерального Верховного суда от 20 ноября и призываю федеральное правительство и региональное правительство Курдистана безотлагательно начать диалог в целях урегулирования всех нерешенных вопросов в соответствии с Конституцией. Одновременно с этим я вновь заявляю, что все заинтересованные

стороны должны избегать конфронтации, применения силы или угрозы ее применения и провокационных заявлений. Надежные решения могут быть обеспечены лишь на основе реального диалога. Организация Объединенных Наций по-прежнему готова оказывать содействие в этом вопросе, если об этом попросят федеральное правительство и региональное правительство Курдистана.

72. В соответствии с предусмотренными Конституцией и законодательством сроками Совет министров назначил выборы на 12 мая 2018 года. Чрезвычайно важно приложить все силы к тому, чтобы выборы прошли в благоприятной, доверительной и демократической обстановке, в которой все иракцы — мужчины и женщины во всех мухафазах — могли бы принять в них участие, а их голоса были бы должным образом учтены. Я приветствую готовность Совета министров обеспечить безопасные условия для проведения выборов и для возвращения перемещенных лиц в места их происхождения. Я настоятельно призываю Совет представителей своевременно принять решение по предлагаемым поправкам к Закону о выборах, с тем чтобы обеспечить надлежащие правовые рамки, регулирующие организацию выборов.

73. Время, отпущенное Независимой высшей избирательной комиссии, руководимой новым Советом уполномоченных, для проведения выборов, не безгранично. Внедряемые в настоящее время новые технические средства потребуют того, чтобы Комиссия уделяла приоритетное внимание мерам по обеспечению добросовестности и активизировала свою информационно-пропагандистскую работу среди участников выборов и широкой публики. Я призываю международное сообщество проявить инициативу в оказании Ираку в координации с МООНСИ дополнительной поддержки, в частности в программных областях, в целях повышения инклюзивности, транспарентности выборов и доверия к ним.

74. Я настоятельно призываю Ирак пересмотреть законопроект о внесении поправок в Закон о личном статусе, в корне меняющие правовые нормы, регулирующие вопросы брака. Тот факт, что в предлагаемых поправках ничего не говорится о минимальном возрасте вступления в брак и что они не распространяются на все слои общества, вызывает серьезную обеспокоенность. Я настоятельно призываю политических лидеров отстаивать и защищать политические, экономические, социальные и правовые возможности женщин, с тем чтобы не допускать создания препятствий, затрудняющих участие женщин в политической жизни в соответствии с Конституцией, которая гарантирует право на недискриминацию и равенство для всех.

75. Вооруженный конфликт, терроризм и акты насилия по-прежнему негативно сказываются на жизни мирного населения. ИГИЛ продолжает совершать нападения с использованием взрывных устройств, приводящие к огромным жертвам среди гражданского населения. Я призываю правительство гарантировать, чтобы защита гражданского населения оставалась приоритетной задачей. После того как ИГИЛ утратил в Ираке контроль почти над всей некогда контролировавшейся ею территорией, были обнаружены массовые захоронения. Я настоятельно призываю правительство обеспечить привлечение виновных к ответственности за преступления, совершенные ИГИЛ. В этой связи я настоятельно призываю иракские власти рассмотреть предлагаемый законопроект о создании суда, специализирующегося на военных преступлениях, преступлениях против человечности и актах геноцида. Я призываю правительство оперативно провести беспристрастные расследования сообщений о нападениях на гражданских лиц в округе Мосул и нападениях на семьи, члены которых якобы связаны с ИГИЛ или являются ее членами, а также сообщений об уничтожении материальных ценностей в Туз-Хурмату.

76. Я благодарю правительство за его позитивное сотрудничество в деле создания межминистерского комитета по вопросам серьезных нарушений прав детей и по-прежнему рассчитываю на его скорое утверждение.

77. Наконец, я хотел бы выразить искреннюю признательность моему Специальному представителю Яну Кубишу и персоналу Организации Объединенных Наций в Ираке за их неустанные и самоотверженные усилия по выполнению мандата Организации в Ираке в очень сложных условиях.